

知識天地

臺灣民衆威權懷舊的初探

吳重禮副研究員（政治學研究所籌備處）

自從 20 世紀末期迄今，最受矚目的政治趨勢莫過於第三波全球性民主化潮流。從 1974 年葡萄牙軍事政變推翻專制獨裁者 Marcello Caetano 之後，這股風潮從南歐的希臘、西班牙開始蔓延，在 1980 年代席捲中南美洲（如厄瓜多爾、秘魯、玻利維亞、阿根廷、巴西、烏拉圭、瓜地馬拉、墨西哥、智利、巴拿馬）和亞洲國家（如印度、菲律賓、南韓、臺灣），1990 年代到達東歐（如匈牙利、波蘭、蘇聯、捷克、羅馬尼亞、保加利亞）和非洲各地（如奈及利亞、塞內加爾、突尼西亞、阿爾及利亞、埃及、南非）。總體來說，這波民主化浪潮帶動約 50 個國家，從威權體制轉型為民主政體。

這波民主浪潮值得探討之處甚多，一項值得關注的現象是「威權懷舊」（authoritarian nostalgia）情結的產生（Huntington, 1991: 256-257, 262-263）。威權懷舊意指，對於歷經威權轉型之後的民主政府，民眾初期往往抱持高度期待，然而經過實際政治運作，人們逐漸感覺民主政府的施政效能並不如預期。藉由選舉產生的政治領袖可能具有狂妄、無能等缺失，甚至沾染貪腐、涉及弊案問題，更嚴重的是，往往無法針對國家重大政治、經濟、社會問題提出有效的政策方針。此時，在某些以往威權統治較為寬鬆、或者曾經創造經濟成就，以及政治領導者自發性地進行民主改革的國家，人們反而緬懷起往日繁榮的經濟成長和穩定的社會秩序。值得強調的是，威權懷舊只是一種情懷，並不會形成一種推翻民主體制的社會運動；而且，民眾往往分別看待威權政治體制和威權時期的統治者。因此，儘管民眾懷念威權時代開明的統治者，但是他們仍然支持既存的民主政體。

威權懷舊情結在若干第三波民主化國家是屢見不鮮的現象；許多研究指出，在西班牙、葡萄牙、巴西、秘魯、波蘭、捷克、匈牙利、保加利亞、俄羅斯、烏克蘭、立陶宛、斯洛伐尼亞，甚至菲律賓等國家，有相當比例的民眾抱持此種心態。舉例來說，在 1978 年至 1984 年期間，西班牙民眾對於以往強人統治者 Francisco Franco 將軍在各個面向的施政作為（包括整體滿意度、生活水準、社會平等、法律秩序等），呈現高度正面評價。在 1978 年葡萄牙的一項調查研究顯示，先前被推翻的 Marcello Caetano 威權政權獲得民眾普遍支持，甚至遠高於當時執政的 Mário Soares 民主政府。在 1980 年代，以往軍事強人 Ernesto Geisel 將軍獲得巴西社會的重新評價，被定位為有效解決經濟危機、維持社會治安的政治領導者。一份 1987 年調查研究顯示，秘魯民眾認為 1950 年以來表現最好的總統，係 1968 年至 1975 年執政的左派軍事統治者 Juan Velasco。在 1998 年菲律賓總統大選競選過程中，若干民眾和政治人物重新評價被罷黜的 Ferdinand Edralin Marcos 總統，肯定他在打擊犯罪、維護社會秩序方面的施政作為。

在臺灣，倘若民眾具有政治懷舊心理，其對象大概非蔣經國莫屬。兩件訊息或許可以佐證這種情形。其一，在數次總統選舉過程中，國民黨經常訴諸蔣經國政績，藉此爭取選民支持。其二，面對 2008 年立法委員與總統選舉，民進黨政府「去蔣化」政策引發社會高度關注之際，一份民意調查問及，歷屆總統對於臺灣貢獻最多的排名，依序為蔣經國（50%）、李登輝（11%）、蔣介石（6%）、陳水扁（5%），以及嚴家淦（1%）；在政績功過方面，認為蔣經國功大於過的比例為 65%，功過相當為 12%，過大於功 3%；蔣介石的功大於過為 29%，功過相當 30%，過大於功 9%；陳水扁的功大於過為 5%，功過相當 19%，過大於功 54%（聯合報系民意調查中心，2007：A1）。儘管前述這些訊息或許並不完整，但多少透露出臺灣民眾對於蔣經國政府懷舊的心理。

研究假設、資料來源與實證分析

假若威權懷舊得以適用於我國的情形，依循其基本邏輯，經歷民主轉型之後，民眾對於現今政府與蔣經國政府所抱持的觀點，可能基於不同的政治、社會問題而呈現顯著差別。詳言之，在經濟發展、貧富差距、維持社會秩序、貪污腐敗等方面，民眾對於蔣經國政府具有高度評價，因此認為當今政府的施政表現較差。然而，在政治民主化、言論與新聞自由、人權保障、司法獨立等方面，民眾應肯定現有的民主成就，相較於蔣經國政府，認為目前政府的施政表現較佳。

在「2002 年至 2004 年『選舉與民主化調查』三年期研究規劃 (II)：民國九十二年民主化與政治變遷民調案」(朱雲漢, 2004) 中, 有一套題組適足以用來檢驗此研究假設; 其詢問受訪者:「如果拿目前的政府體制和蔣經國時代相比, 您覺得在以下幾方面是變好還是變壞?」, 測量題目共計有 9 道。依據因素分析和信度檢定的結果, 作者將其中的 5 道題目(分別為「人人可以把自己的想法自由表達出來」、「人人皆可受到政府的公平對待」、「一般老百姓也可以影響到政府」、「保障新聞自由」、「司法獨立不受政治干預」) 合併; 依其群組性質, 稱為「自由與民主」。另外, 將 4 道題目(包含「控制貪污腐敗」、「縮小貧富差距」、「防治犯罪與維持治安」、「發展經濟」) 加總; 就其群組性質, 稱為「安定與均富」。

表 1 所示, 為兩類施政評價的次數分配情形。數據顯示, 相較於蔣經國執政時期, 約略有七成三民眾認為在「自由與民主」方面有所進步, 一成二民眾認為較為退步, 一成五民眾則抱持差不多的看法。相反地, 在「安定與均富」方面, 相較於蔣經國政府時期, 有近六成民眾認為當今政府的施政表現較差, 僅約一成六民眾給予較佳的評價, 另有二成五民眾認為無明顯差別。更具體地說, 與威權懷舊觀點甚為吻合的是, 在未考量其他可能影響情況下, 臺灣民眾對於現今政府在「自由與民主」方面的表現較為肯定, 然而對於蔣經國政府在「安定與均富」方面的作為則給予高度評價。

表 1、民眾對於當前政府與蔣經國政府「自由與民主」及「安定與均富」的施政評價

	政府施政評價			
	當前政府較好	一樣	當前政府較差	總和
自由與民主	73.5% (822)	14.7% (164)	11.8% (132)	100.0% (1,118)
安定與均富	16.1% (199)	24.9% (308)	59.0% (732)	100.0% (1,239)

資料來源：朱雲漢 (2004)。

註：Pearson Chi-square = 152.693； $p < .001$ ；DF = 2；表中所列數值為橫列百分比（括弧內為樣本數）。

對於前後政府的施政評價, 必須考量其他變數的影響, 透過整體性分析, 始得做更為客觀的比較評估。作者考量性別、年齡、教育程度、省籍、居住地區、政治知識、族群認同、統獨立場, 以及政黨認同等變數, 探討影響民眾對於前後政府施政評價的因素。迴歸分析資料顯示, 教育程度較高、政治知識較為豐富、臺灣人認同者、偏向臺獨立場, 以及泛綠支持者傾向認為, 當前政府在「自由與民主」方面有較佳的施政表現。其次, 再者, 在「安定與均富」方面, 大陸各省市人、中國人認同者、偏向統一立場, 以及泛藍認同者則認為, 相較於蔣經國政府, 當前政府的施政作為顯然較為不足。¹

對於這樣的研究結論, 筆者認為有兩點必須補充說明。其一, 人民對於「自由與民主」方面的肯定, 並不宜全然歸功於 2003 年當時執政的民進黨政府。儘管早期的黨外運動和之後的組織性反對黨興起, 對於民主化扮演甚為關鍵且重要的角色, 然而蔣經國開啟民主改革之鑰、李登輝政府持續推動革新措施、市民社會活力愈發茁壯、傳播資訊大量繁衍、大眾政治參與程度的提昇, 均是民主轉型推波助瀾的動力。其二, 值得強調的是, 民眾對於蔣經國的政治懷舊情結, 不僅不會有「威權復辟」之虞, 反而裨益臺灣未來民主發展。誠如 Huntington (1991: 262-263) 所言, 對於當前民主統治者的失望, 以及以往威權統治者的緬懷, 係邁向民主鞏固過程的第一步。這種幻滅與懷舊也是一種象徵, 提醒政治菁英和一般民眾, 民主政治並非一蹴可幾, 而需要長久的具體實踐。更確切地說, 民選政府的效能也許不如預期, 甚至可能失靈, 無法解決所有政治、經濟和社會問題。因此, 民主政治賴以生存的關鍵機制是藉由制度性方式進行政權的更替。當社會逐漸形成共識, 體會到民主政治是解決政治爭端的一種方式, 但未必能夠解決所有問題, 則將有利於民主鞏固。筆者期望, 對於臺灣民眾威權懷舊情節的微薄研究, 藉以提供往後相關研究更為寬廣的分析角度。

¹ 關於資料處理, 為節省篇幅, 本文在此不擬詳盡陳述。對於資料分析和結果有興趣之讀者, 可參閱吳重禮 (2008), 或請不吝聯繫, 作者樂於提供詳細資訊。

參考書目

1. Huntington, Samuel P. 1991. *The Third Wave: Democratization in the Late Twentieth Century*. Norman, OK: University of Oklahoma Press.
2. 朱雲漢，2004，〈2002 至 2004 年「選舉與民主化調查」三年期研究規劃（II）：民國九十二年民主化與政治變遷民調案〉。臺北：國科會專題研究計畫成果報告。
3. 吳重禮，2008，〈臺灣民眾威權懷舊的初探：蔣經國政府施政的比較評價〉，《選舉研究》，《選舉研究》15（2）：付梓中。
4. 聯合報系民意調查中心，2007，〈哪位總統對臺灣貢獻最大，蔣經國 50%，扁 5%與蔣中正相當〉，《聯合報》12 月 11 日：A1。

※各期知識天地文章請逕於本院網頁：<http://www.sinica.edu.tw/>「常用連結」之「週報〈知識天地〉」項下瀏覽。※