

跨國研究顯示超低生育率在臺灣可能導致生活水準降低

本院經濟研究所副研究員董安琪參與一項名為國民移轉帳計畫 (National Transfer Accounts) 的大型跨國合作研究，該團隊最近的研究指出，一般高所得國家因為生育率長期低於傳統的人口替代率2.1，大多憂慮人口結構失衡帶來經濟衰退，但研究中估算出這些國家的最適生育率可能低於2.1，所以少子化未必造成問題，甚至可能增進該國的人均消費。然而，臺灣的實際生育率過低，與最適生育率差距過大，未來生活水平將因此下降。這項研究成果發表於2014年10月10日出刊之《科學》(Science) 期刊。

為瞭解各國目前的實際生育水準如何影響未來的生活水平，研究團隊利用國民移轉帳的分齡經濟資料與聯合國的人口統計，重新估算最適生育率，並計算其與實際生育率的差距，由此判斷未來的經濟表現。一般而言，政府會希望提高生育率以增進稅收來支付國人保健醫療、養老與政府的各項軟硬體建設的龐大開銷。而研究結果指出，最適生育率依社會目標與國家而異：所以如果社會目標是讓政府財政寬裕，研究中包括的40國平均最適生育率為2.56；如果目標是達到長期消費水準最高，40國平均最適生育率為2.05，如果再考慮到行為與制度會變動，則最適生育率可能降為1.24至1.54。

實際生育率與最適生育率的差別愈小愈好，生育率過高或過低於最適生育率都可能影響國家經濟。事實上，低所得國家實際生育率通常太高，不但國家財政可能會出問題，國民生活水平也會降低。高所得國家少子化的情況相反，但經濟後果類似。研究中包括17個高所得國家（包含臺灣），目前每位婦女平均生育1.6個子女，從國家的角度來看，為了避免長期財政破產，未來需要很多年輕人來納稅，所以每位婦女必須再生育1.3個子女。然而，從私部門的角度來看，多生小孩雖有利於改善國家財政，子女養育費用卻必須由家庭負擔，兩相權衡，最適生育率會低於只考慮公部門財政的情形。若再考慮到各國社會保險受益有下修趨勢，且資本可以代替部分人力，如：以機器人代替真人作長期照護，實際生育率與最適水準的差距將繼續縮小，有些高所得國家，如：美國以及北歐，甚至不需擔心未來生活水平的惡化。

中研院經濟所副研究員董安琪表示，以上的發現雖然可以減輕世人對少子化的憂慮，但臺灣的生育率嚴重偏低，是研究中少數幾個將面臨生活水平降低的國家。此外，這項研究統一採用較樂觀的聯合國統計，若改用我國內政部的生育統計，台灣未來的人口失衡與經濟問題比研究中的估計更為嚴重。臺灣生育率去(2013)年僅1.065，世界最低，短期內好似沒有問題，長期卻會降低國民的人均消費水準。人口結構變化緩慢，就像溫水煮青蛙，不容易感覺到問題，但出了問題就不可收拾。政府應盡速提出有效的人口政策，否則大家要作好未來勒緊褲帶的心理準備。

這項國民移轉帳計畫規模龐大，由美國柏克萊加大Dr. Ronald Lee和夏威夷東西中心Dr.

Andrew Mason兩位人口經濟學權威學者領軍，團隊中有全球五大洲40個國家的研究團隊參與。參與這項計畫的臺灣團隊，有本院經濟研究所副研究員董安琪、淡江大學亞洲研究所教授蔡青龍、中研院經濟所博士後研究謝餘慶，與在聯合國人口署服務的馬來西亞籍Nicole Lai博士。

論文全文請參閱：<http://www.sciencemag.org/content/346/6206/229.full>

更多相關資料，請參閱 <http://www.ntaccounts.org/web/nta/show/>